



IRPET Istituto Regionale
Programmazione
Economica
della Toscana

La Pubblica Amministrazione all'interno di un modello economico integrato regionale: primi risultati per la Liguria

Genova, 14 gennaio 2018

Introduzione

Il Settore Programmazione Finanziaria e Statistica (SPFS), Direzione Centrale Finanza, Bilancio e Controlli ha sviluppato, in collaborazione con IRPET un modello SAM-based per la regione Liguria.

In questa presentazione:

- i) struttura di un modello SAM based
- ii) come la PA interagisce con gli altri settori all'interno del modello per la Liguria
- iii) alcune applicazioni di impatto.

Breve richiamo

Le matrici di contabilità sociale, conosciute con l'acronimo di SAM ((Social Accounting Matrix), sono una ulteriore estensione delle tavole Supply and Use, alle quali aggiungono la rappresentazione dei flussi che intercorrono tra i settori istituzionali del sistema economico (famiglie, imprese, pubblica amministrazione e resto del mondo).

Permettono di tenere conto della distribuzione del reddito (l'aggettivo sociale è legato proprio a questa caratteristica), non solo primario, secondario e redistributivo, ma anche all'interno dei fattori istituzionali stessi (ad es: Famiglie)

Registrano oltre ai flussi dell'economia reale, anche quelli finanziari e i saldi degli agenti economici compresa la PA.

Caratteristiche costruttive salienti della SAM Liguria

1- Il cuore della SAM è la matrice Supply and Use dell'economia ligure stimata da SFSF-Irpet

2- Il settore istituzionale delle Famiglie è disaggregato in decili, ottenuti raggruppando in modo coerente ed opportuno i dati provenienti dal modello di micro simulazione basato su LIG-SILC.

3- la SAM consente di tracciare i flussi di finanza pubblica:

- i) all'interno della PA
- ii) *da e verso* gli altri agenti economici, potendo quindi determinare fonti e cause di deficit e surplus di bilancio.

La PA è distinta in: Regione, Servizio Sanitario regionale, Altri enti locali, Stato centrale in Liguria, Previdenza

4- Le imposte sono state disaggregate al massimo, compatibilmente con la possibilità di determinarne origine e destinazione

5- Da ultimo tutti flussi, compresi quelli derivati da indagini campionarie, sono resi contabilmente coerenti, con le prescrizioni esa2010 e i dati ISTAT.

Dai flussi contabili al modello SAM based

LA SAM è una rappresentazione dei flussi che intervengono all'interno del sistema economico, tuttavia per poter effettuare analisi previsive e di valutazione d'impatto di shock esogeni e politiche economiche, occorre passare dalla necessaria rappresentazione contabile ad un modello che specifichi le relazioni causali fra economici.

I modelli economici identificano queste relazioni causali e le quantificano attraverso i parametri.

In particolare, i modelli SAM Based hanno l'opportunità di basarsi su un quadro informativo dei flussi economici molto articolato e perfettamente coerente

Ipotesi teoriche e specificazione del modello SAM-based

1. Tipo di modello:

Leonteviano-keynesiano

tecnologia leonteviana, short-term demand-driven, fixed prices

2. Tipo di funzioni:

- Lineari

- Parametri espressi come propensioni medie

Come ogni modello economico strutturale si potranno distinguere due tipi di variabili:

- Endogene

simultanee e recursive (leakages)

- Esogene



Rappresentazione algebrica: forma strutturale e ridotta

Propensioni medie

Endogene simultanee

$$\mathbf{y} = \mathbf{P} \cdot \mathbf{y} + \mathbf{x}$$

esogene

Endogene recursive

$$\mathbf{q} = \mathbf{M} \cdot \mathbf{y}$$

FORMA RIDOTTA

$$\mathbf{y} = (\mathbf{I} - \mathbf{P})^{-1} \cdot \mathbf{x}$$

MOLTIPLICATORI

$$\mathbf{I} = \mathbf{M} \cdot (\mathbf{I} - \mathbf{P})^{-1} \cdot \mathbf{x}$$

Le relazioni causali

Il modello Sam-based viene quindi attivato dalle seguenti **variabili esogene** e/o **strumenti di politica economica**:

- i) variazione della domanda finale esogena di beni e servizi (es: export interregionale e/o estero, spesa PA)
- ii) variazione dei redditi e flussi non collegati esogeni al processo produttivo (ad esempio: pensioni) *iii*) I
- iii) variazione di particolari parametri del modello (es: aliquote imposte dirette, aliquote contributi sociali)



Ciascuna variazione produrrà effetti sul sistema produttivo (parte Input-Output), sui conti dei diversi fattori istituzionali (compresa la PA), sulla distribuzione del reddito delle Famiglie e sulla posizione della regione verso il resto d'Italia e l'estero in termini di saldo commerciale e saldo della bilancia delle partite correnti.

Accreditamento/Indebitamento genereranno variazioni di assets finanziari dei settori istituzionali che per la PA (locale e centrale) si risolverà in una variazione del debito pubblico.

Uno della più apprezzabili caratteristiche di un modello SAM based è la **sistemicità** dell'impatto calcolato

La PA nella SAM Liguria

Imposte indirette pagate dai settori (su prodotti e su produzione) iva, irap, imu al netto dei contributi

Interessi sul debito pubblico pagati dalla PA

Investimenti fissi lordi della PA

Accreditamento/Indebitamento netto

Imposte indirette riscosse dalla PA

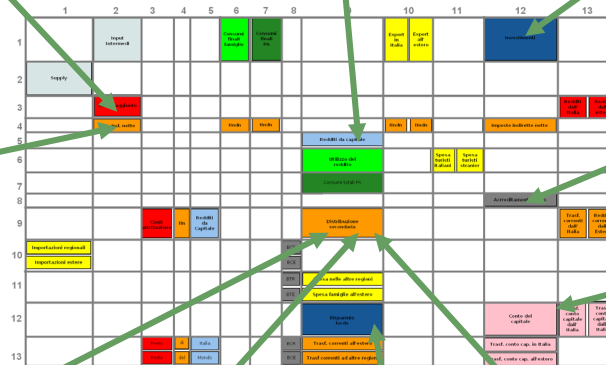
Imposte dirette pagate dai settori e riscosse dalla PA

Trasferimenti in c/c in entrata ed in uscita

Contributi sociali pagati dalle famiglie e riscossi dagli enti di previdenza

Risparmio lordo della PA

Prestazioni sociali pagate dagli enti di previdenza e riscossi dalle famiglie



La PA nel modello SAM based: alcuni indici caratteristici

Simulazione #1: incremento spesa sanitaria pro-capite

Incremento 5% spesa sanitaria pro-capite, che equivale a

- i) 1,9% sul totale della spesa sanitario
- ii) 163 Meuro

MACRO VARIABILI		
Prodotto Interno Lordo	%	0.5
Reddito disponibile famiglie	%	0.7
Indice di diseguaglianza (Gini)	#	-0.1
Consumo delle famiglie	%	0.6
Saldo Bilancia partite correnti/ PIL	#	-0.03
Unità di Lavoro	%	0.4
Tasso di disoccupazione	#	-0.3
INDICI DI FINANZA PUBBLICA		
(Surplus/Deficit) / PIL	#	-0.2 (*)
<i>di cui: Regione (incluso Sanitario)</i>	#	-0.3
<i>PA centrale regionalizzata</i>	#	0.1
<i>Altri EELL</i>	#	0.0
Surplus/Deficit contributivo	%	0.6
Interessi del debito pubblico / Pil	#	0.0
Pressione Fiscale / Pil	#	0.1

(*) : Sarebbe stato di -0,4 punti se non avessimo utilizzato SAM based

Simulazione #2: incremento contributi delle Regione per investimenti

Incremento **100** Meuro

MACRO VARIABILI		
Prodotto Interno Lordo	%	0.2
Reddito disponibile famiglie	%	0.1
Indice di disegualianza (Gini)	#	0.0
Consumo delle famiglie	%	0.1
Saldo Bilancia partite correnti/ PIL	#	-0.6
Unità di Lavoro	%	0.2
Tasso di disoccupazione	#	-0.2
INDICI DI FINANZA PUBBLICA		
(Surplus/Deficit) / PIL	#	-0.1 (*)
<i>di cui: Regione (incluso Sanitario)</i>	#	-0.1
<i>PA centrale regionalizzata</i>	#	0.0
<i>Altri EELL</i>	#	0.0
Surplus/Deficit contributivo	%	-0.1
Interessi del debito pubblico / Pil	#	0.0
Pressione Fiscale / Pil	#	0.0

Simulazione #3: impatto del turismo

MACRO VARIABILI		
Prodotto Interno Lordo	%	6.9
Reddito disponibile famiglie	%	0.1
Indice di diseguaglianza (Gini)	#	-0.2
Consumo delle famiglie	%	3.3
Saldo Bilancia partite correnti/ PIL	#	4.3
Unità di Lavoro	%	8.3
Tasso di disoccupazione	#	5.5
INDICI DI FINANZA PUBBLICA		
(Surplus/Deficit) / PIL	#	-2.1
<i>di cui: Regione (incluso Sanitario)</i>	#	-0.6
<i>PA centrale regionalizzata</i>	#	-0.9
<i>Altri EELL</i>	#	-0.6
Surplus/Deficit contributivo	%	-4.0
Interessi del debito pubblico / Pil	#	0.0
Pressione Fiscale / Pil	#	-1.9

Conclusioni

Il modello SAM based, sia pure in versione sperimentale e nei limiti teorici citati ha mostrato le potenzialità soprattutto riguardo la possibilità di fornire risposte sistemiche

Nodo cruciale all'interno dello sviluppo e della gestione di questo modello è dato dalla PA nei diversi livelli di governo, poichè essa gioca in ruolo fondamentale non solo in termini redistributivi ma anche di crescita.

La costruzione integrata della SAM, consente (o meglio costringe) la necessaria coerenza contabile, che costituisce la condizione necessaria (ma non sufficiente) per poter comparare le diverse realtà economiche (si pensi al rapporto deficit/PIL)